

AUTOCONTROLLO: RISORSA OCCUPAZIONALE ?

***L'applicazione del pacchetto igiene
tra irrazionalità, irrilevanza e costi
sociali***

Angelo NIRO Presidente Ordine Veterinari Campobasso

PRINCIPI GENERALI

- I REGOLAMENTI COMUNITARI PREVALGONO SULLE NORME NAZIONALI
- LE NORME NAZIONALI IN CONTRASTO SONO DI SAPPLICABILI (CADUCAZIONE)
- LE NORME NAZIONALI NON POSSONO PREVEDERE REQUISITI PIU' RESTRITTIVI (PRINCIPIO DI ECCESSO DI RESTRIZIONE)

Semplificazione

- Non sono previste prescrizioni tecniche dettagliate
- Importante è raggiungere gli obiettivi di sicurezza, non come si raggiungono



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

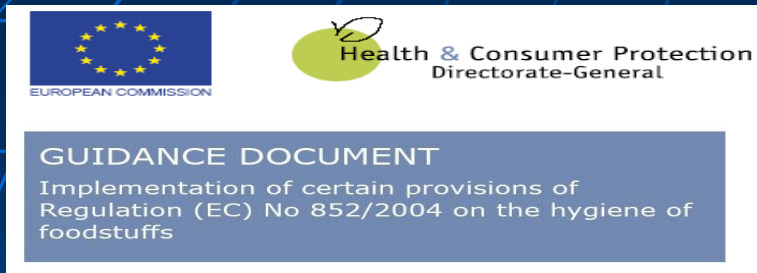
REGISTRAZIONE quale significato ?

SISTEMA ARTICOLATO:

PASSATO: "Permessi e Regole"

PRESENTE: "Autonomia e Responsabilità"
dell'imprenditore

UNICA REGOLA: Produzione alimenti sicuri
con rischio sanitario tendente a 0
e a pericolosità nulla



REGISTRAZIONE quale significato ?

Articolazione del sistema:

PASSATO: "Sistema Ostativo"

L'AUTORIZZAZIONE ripristina un "diritto soggettivo"

La P. A. esamina, scruta le STRUTTURE

Controllo Pubblico su attività PRIVATA

ATTO CLAMOROSAMENTE INUTILE



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

Articolazione del sistema:

PRESENTE: L'imprenditore deve
SEMPLICEMENTE notificare che inizierà...

"Notifica all'autorità competente....."*

* *notum facere*, "rendere noto"



EUROPEAN COMMISSION



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

Perché la notifica?

L'autorità Competente deve effettuare i dovuti controlli.

Ma quali controlli?

Sicuramente Le strutture (inattive) non sono la PRIORITA'



EUROPEAN COMMISSION



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

Procedura EUROPEA:

RAZIONALE

SEMPLICE

EFFICACE



EUROPEAN COMMISSION



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

TROPPO SEMPLICE PER LA PATRIA DEL DIRITTO

In ITALIA occorre la **DI A** semplice o
differita

Di fatto AUTORIZZAZIONE LARVATA

Che costa dai 50-100 € + 30-45 giorni vacui

Accordo Stato Regioni 09/02/2006



EUROPEAN COMMISSION



Health & Consumer Protection
Directorate-General

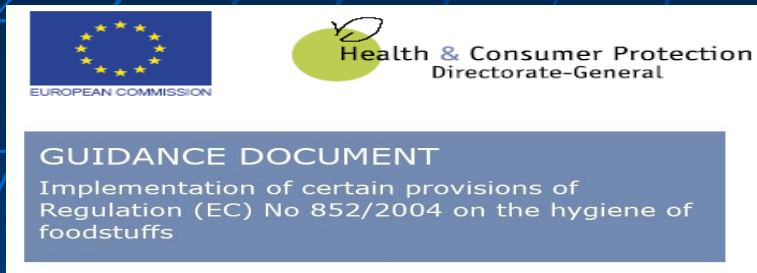
GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

2008 - 2009 IL QUADRO SI MODIFICA

Alcune regioni evidenziano la **NECESSITA'** di
SEMPLIFICARE l'iter complessivo della
REGISTRAZIONE



REGISTRAZIONE quale significato ?

ATTUALMENTE

La notifica, costituisce una **dichiarazione sostitutiva di certificazione** e di atto di notorietà ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR n. 445/2000.

Il soggetto dichiara all'Autorità Competente, di essere responsabile dell'esercizio dell'attività nel rispetto dei requisiti generali e specifici del Regolamento CE n. 852/2004



Health & Consumer Protection
Directorate-General

GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

Tutti i **requisiti** (soggettivi e oggettivi) devono essere posseduti al momento della presentazione della notifica con la quale, ai sensi del DPR 445/2000 l'operatore responsabile **ne comprova la sussistenza** tramite apposite dichiarazioni o documentazioni. Diversamente ci si troverebbe di fronte ad una **dichiarazione costituente falsità**, con conseguente segnalazione all'A.G. da parte dell'Autorità sanitaria, in applicazione dell'art. 76 del DPR 445/2000 (art. 483 del CP)



GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of
Regulation (EC) No 852/2004 on the hygiene of
foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

emilia romagna

□ planimetria descrittiva

- disposizione linee di produzione
- disposizione arredi e attrezzature (layout)
- servizi igienici
- rete idrica
- scarichi
- destinazione d'uso

□ Relazione tecnica descrittiva

- layout
- impianti
- approvvigionamento idrico
- smaltimento rifiuti solidi e liquidi
- emissioni in atmosfera

Veneto

Solo per per le attività ex art. 2 L. 283/62

□ 2 copie planimetria conforme all'agibilità **vidimate da un tecnico**

□ in allegato indicazioni in ordine a:

- destinazione d'uso dei locali
- superfici / altezze
- superfici fenestrate / apribili
- rete ed eventuale deposito approvvigionamento idrico
- rete smaltimento acque reflue
- Relazione tecnica descrittiva
 - estremi certificazione di agibilità o richiesta di agibilità)
 - estremi autorizzazione agli scarichi
 - modalità di smaltimento reflui e SOA

Friuli Venezia Giulia

solo
planimetria con
destinazione
d'uso dei locali,
datata e
firmata



GUIDANCE DOCUMENT

Implementation of certain provisions of Regulation (EC) No 853/2004 on the hygiene of foodstuffs

REGISTRAZIONE quale significato ?

Ancora non ci siamo il cittadino è considerato sempre suddito

LA VIA D'USCITA

Le leggi (e maggior ragione gli "Accordi") nazionali in contrasto con i regolamenti europei vanno disapplicate

Sentenza Corte Costituzionale 170/1984

Spunti di riflessione

Sistema organizzato autocontrollo aziendale e di controllo interaziendale delle produzioni agroalimentari debole (PMI)

Perché?

Diffidenza verso la situazione italiana fa sì che ogni Paese che importa dall'Italia ponga la condizione che sia introdotto il suo modello organizzativo di autocontrollo/controllo, mentre l'Italia non ha alcun modello da esportare

Spunti di riflessione

Il rimedio proposto

spingere le nostre PMI a diventare delle Grandi Imprese in grado di adeguarsi alle condizioni richieste in ogni area di mercato

Effetti

perdita delle caratteristiche distintive della cultura agroalimentare presente in ogni zona dell'Italia

Obiettivi della Grande Impresa
raggiunti dalle piccole aziende che applicano
procedimenti tradizionali

Spunti di riflessione

Cosa Occorre?

Notevole lavoro: qualche esempio:

Carni di suino ricerca della *Trichinella*.

In Italia pochissimi esiti positivi;
ridurre costi per i macelli e per le analisi
presentando i risultati dei controlli e dimostrando
che l'Italia è un Paese *Trichinella free*

Il Consorzio di Tutela ha potuto dimostrare che la
Listeria non si sviluppa nel processo del Gongorzola

Spunti di riflessione riflessione

Parmigiano Reggiano

il Consorzio di Tutela ha condotto sperimentazioni che hanno dimostrato che nessun patogeno sopravvive all'azione della flora eucasearia.

I risultati non sono pubblici.

Dimostrare l'assenza di punti critici nel processo stabilito dallo standard della DOP

il controllo al macello **sull'impiego di anabolizzanti** nell'allevamento di bovini l'esame istologico può dimostrare il loro impiego con bassi costi

Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

Dobbiamo imparare:

Ad offrire Servizi utili al contesto sanitario nel quale operiamo;

A dare risposte alle domande espresse dai cittadini

A proporre ai Decisori ambiti di intervento che siano aggredibili in pratica e con le risorse disponibili; (priorità-aggredibilità)

A indirizzare risorse, magari rinunciando alle nostre sicurezze, per sfruttare al meglio il mandato per il quale esistiamo.

Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

L'intelligenza di dire no!

Cancellare la prevenzione inefficace ed inutile:
certamente!

Ma anche rinunciare alle attività utili che potrebbero essere svolte da altri con dispendio di risorse inferiore e quindi a costi minori;

Macellazione Suini a domicilio in alcuni Paesi europei

Paese	Ispez. Vet.	Paese	Ispez. Vet.
AUSTRIA	NO	LUSSEMB.	NO
BELGIO	NO	MALTA	No: macel.
DANIMARC A	NO	U.K.	NO
ESTONIA	Es. Trich.	REP.CECA	Su richiesta
FINLANDIA	NO	SPAGNA	Post mort.
		UNGHERIA	Es. Trich.

FOCOLAI DI TRICHINELLOSI IN ITALIA NEL PERIODO 1980-2000

Anno	REGIONE- Località	N° casi	Fonte dell'infezione	Agente eziologico
1980	Calabria – Sila	3	Maiale	T. britovi
1984	Lombardia _ Varese	13	Cavallo*	n.d.
1985	Puglia – Gravina di Puglia	80	Cinghiale	T britovi
1985	Calabria – Cosenza	2	Volpe	T bruitovi
1986	Basilicata – Irsinia	20	Cinghiale	T britovi
1986	Emilia Romagna Salsomaggiore	– 300	Cavallo*	T britovi
1988	Umbria – Polino	48	Cinghiale	T britovi
1990	Piemonte – Ovada	11	Cinghiale*	T. spiralis
1990	Puglia – Barletta	500	Cavallo*	T. spiralis
1991	Basilicata – Grassano	6	Maiale	T britovi
1993	Toscana – Montevarchi	4	Maiale	T britovi
1995	Abruzzo – Castel di Sangro	23	Cinghiale	T britovi
1996	Basilicata – Villa d'Agri	3	Maiale	T britovi
1996	Abruzzo - Popoli	10	Cinghiale	T britovi
1998	Emilia Romagna – Piacenza	92	Cavallo*	T. spiralis
2000	Puglia – Bitonto	10	Cavallo*	n.d.

* Animali importati dall'estero

Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

L'intelligenza di dire sì!

concentrarsi su problemi sanitari la cui risoluzione non può prescindere dalla **collaborazione stretta** con altre professionalità, magari che non operano principalmente nel campo sanitario;

Accettare il fatto che le cose siano fatte da chi le sa fare o le può fare e non da chi "Istituzionalmente" dovrebbe farle e magari non le fa.

Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

Alcuni rapidi esempi:

A livello comunitario è ampiamente accettata la presenza dei "Laici" appositamente addestrati.

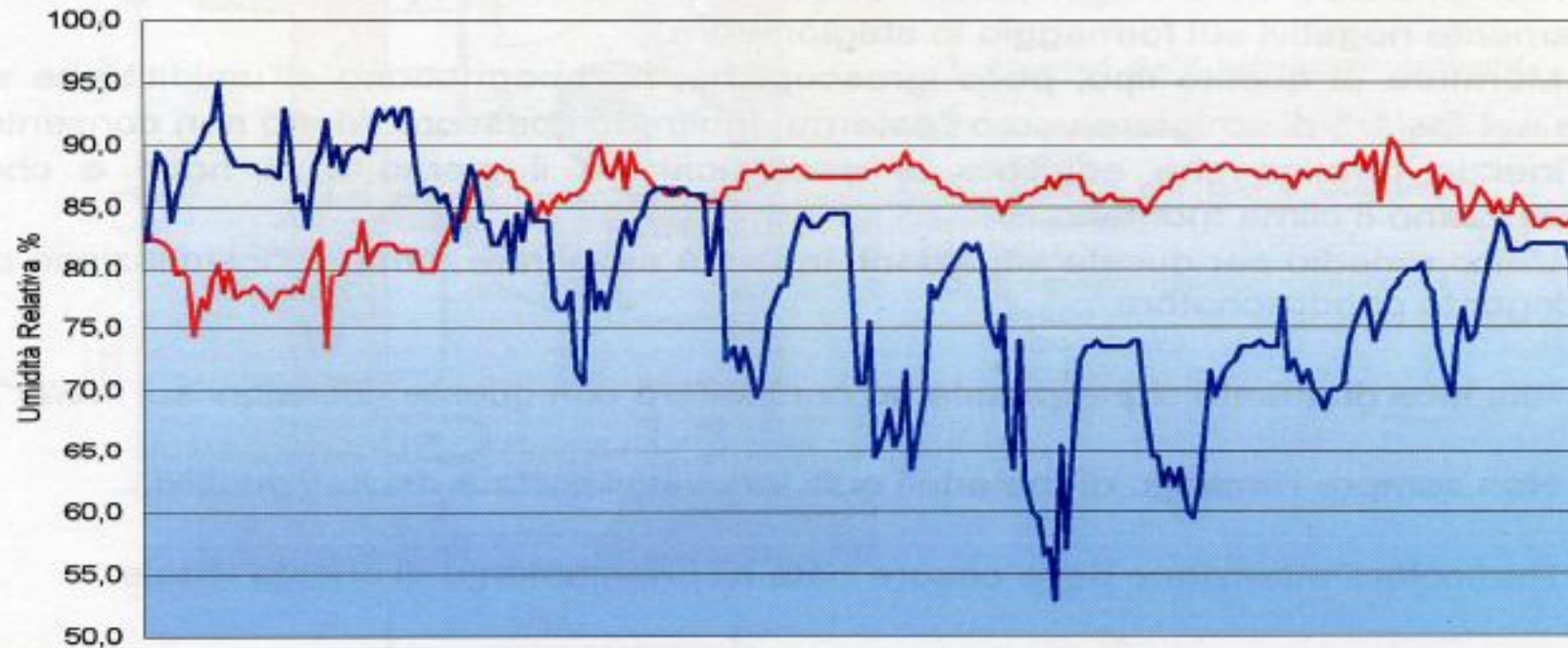
Non in Italia. I costi di tale scelta sono facilmente immaginabili, sia in termini economici che in termini di perdita d'immagine professionale.

In Ospedale i prelievi di sangue, l'ECG, solo per fare alcuni esempi, sono eseguite sulle persone da personale Infermieristico, il cui costo orario per la società anche soltanto in termini di formazione, è sicuramente inferiore a quello di un Medico, magari specialista.



Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

rilevi dell'umidità



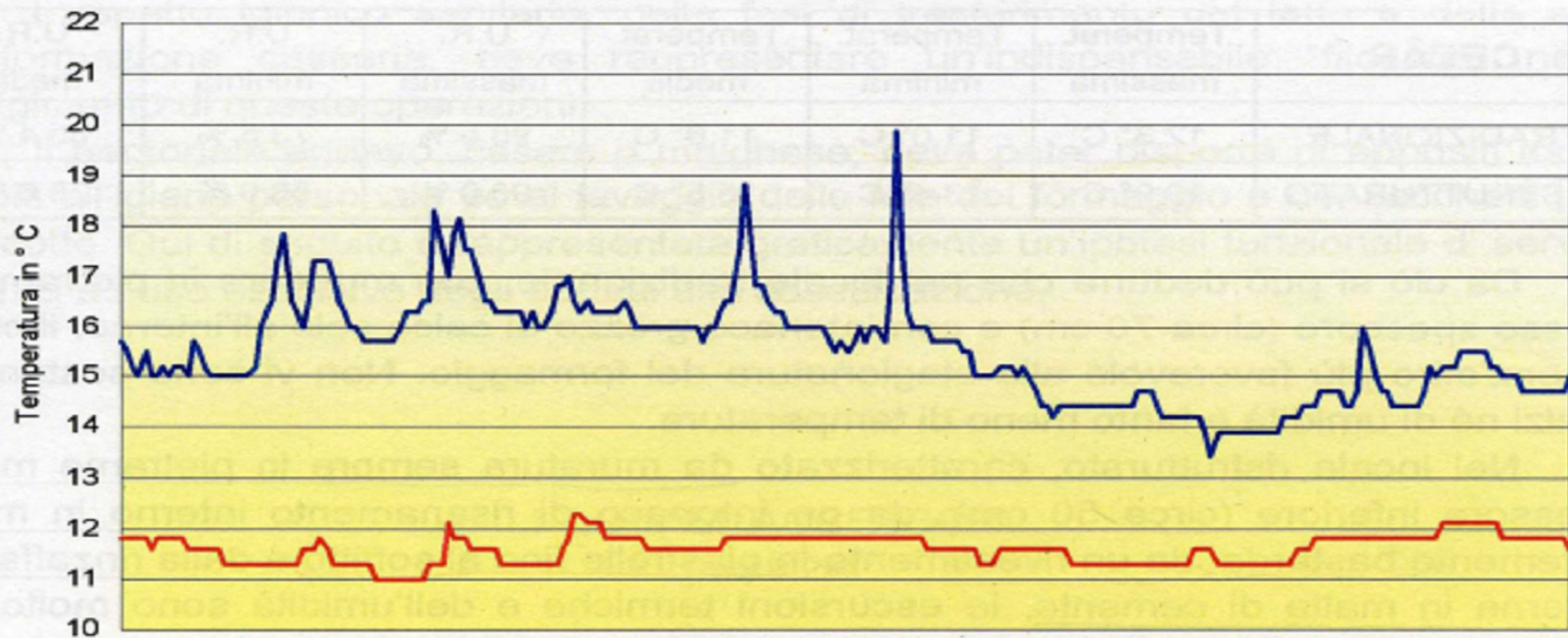
Durata 10 giorni a cadenza ogni ora (240 rilevazioni)

-  In un locale di produzione ristrutturato con piastrelle
-  In un locale di produzione tradizionale

Spunti di riflessione

Approccio positivo al problema della EBP

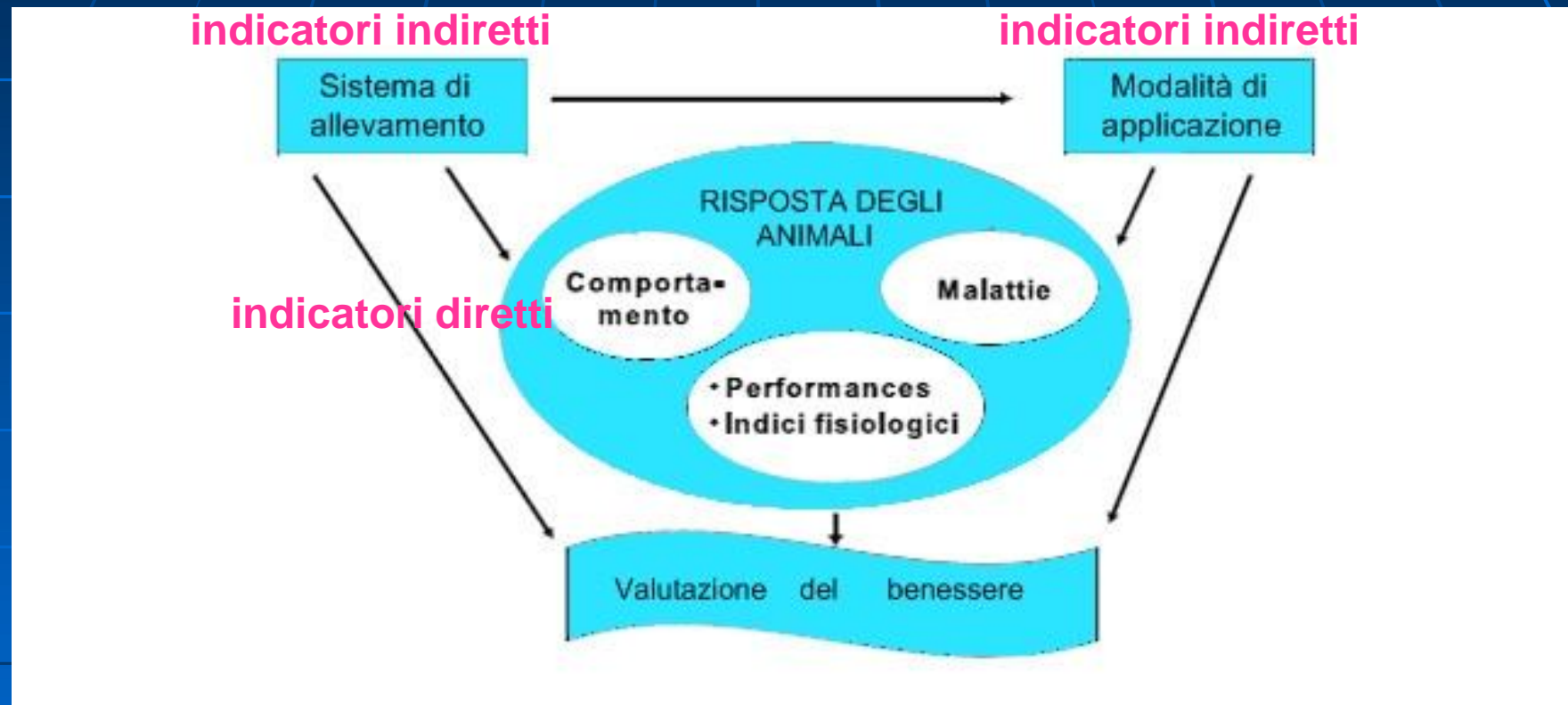
rilevi della temperatura



Durata 10 giorni a cadenza ogni ora (240 rilevazioni)

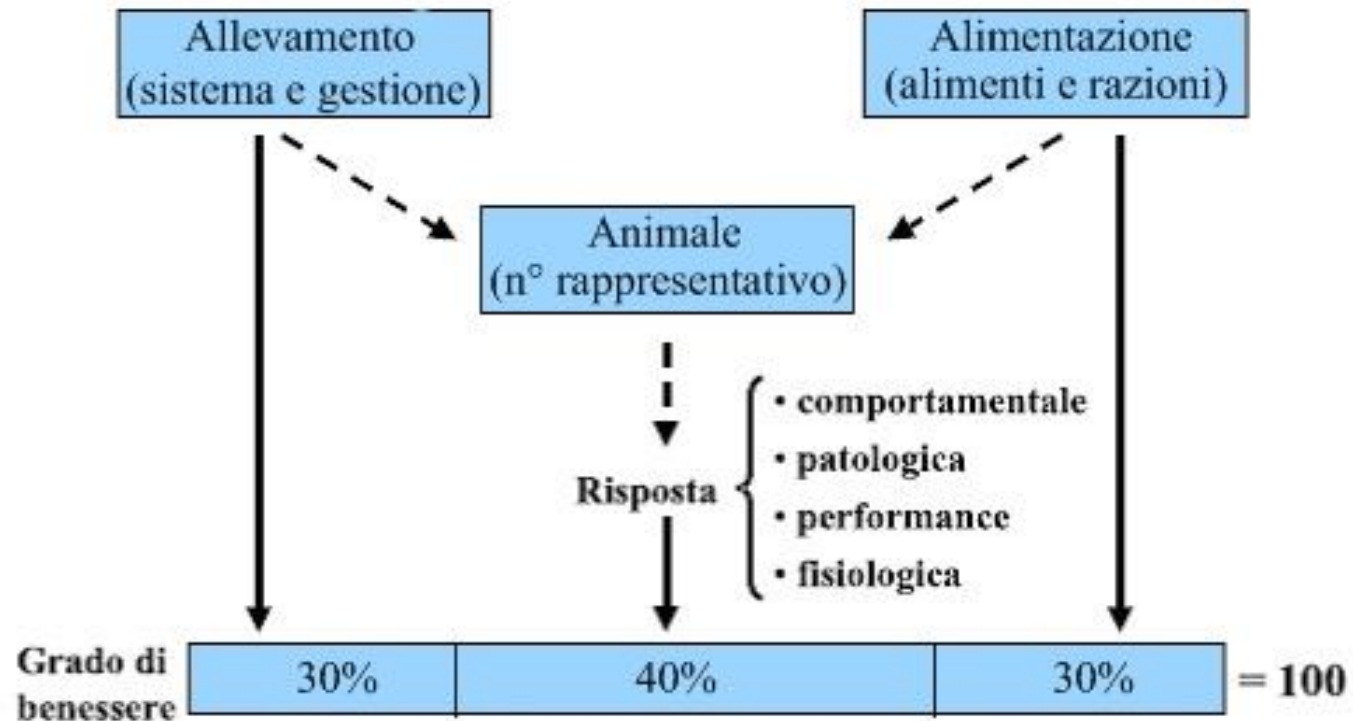
- In un locale di produzione ristrutturato con piastrelle
- In un locale di produzione tradizionale

Aspetti da considerare per la valutazione del benessere



Sørensen ed al. 2001 – modificato

Aspetti da considerare per la valutazione del benessere



Da Bertoni G. e Calamari L. 2006

Aspetti da considerare per la valutazione del benessere

Categoria	Componente	Aspetto	Giudizio	
			Punti	%
	Stato salute e riproduzione	Aspetto esteriore	3.70 / 5.00	74
		Funzionalità digerente	3.10 / 4.00	78
		Mammella	2.75 / 4.00	69
		Arti e piedi	3.51 / 4.00	88
		Efficienza riproduttiva	2.85 / 3.00	95
		Stato sanitario	2.95 / 4.00	74
		Totale	18.9 / 24.0	78.6
	Produzione	Quantitativa	3.21 / 4.00	80
		Composizione latte	2.95 / 4.00	74
		Totale	6.2 / 8.0	77
Comportamento	Interazioni animale-uomo	2.41 / 3.00	80	
	Interazioni animale-ambiente	3.25 / 5.00	65	
	Totale	5.7 / 8.0	70.8	
Totale categoria animale			30.7 / 40.0	76.7

Da Bertoni G. e Calamari L. 2006

Aspetti da considerare per la valutazione del benessere

Fisiologia, salute e riproduzione (24)	Aspetto esteriore (5)	BCS (2.0) Mantello, tosse e/o scolo nasale (0.50) Pulizia (1.50) Ferite (collo, spalle, colonna, pelvi, costole) (0.60) Parassiti esterni (0.40)
	Funzionalità app. digerente (4)	Valutazione ruminazione (2.0) Valutazione feci (2.0)
	Mammella (4)	Valutazione mammella (2.0) Ferite a capezzoli, mammelle e quarti ciechi (0.80) SCC latte di massa (1.20)
	Arti e piedi (4)	Valutazione piede (1.50) Pareggio unghioni (1.50) Ferite a ginocchia, garretti e gonfiori (1.0)
	Riproduzion e (3)	Indice di fertilità (2.40) Aborti e mortalità neonatale (0.60)
	Patologie (4)	Ritenzione placenta, febbre da latte e dislocazione abomaso (4.0)

Spunti di riflessione

- Conferenza Stato – Regioni: seduta del 25 luglio 2002: nelle Linee Guida per i DIP si fa notare che "...i DP continuano ad organizzarsi intorno a compiti e pratiche la cui efficacia e appropriatezza non sempre sono provate"



Confrenza Stato Regioni Linee Guida del 25 lug.02

- Sviluppo sostenibile: "...la considerazione di dover operare con risorse sempre più limitate introduce nella logica della programmazione sanitaria secondo concetti di
- PRIORITA'
- EFFICACIA
- EFFICIENZA



Allegato

Legge 30 luglio 2010, n. 122

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica

Art. 49. Disposizioni in materia di conferenza di servizi

1. 2. 3. 4. (omissis)

4-bis. L'articolo 19 della legge 7 agosto 1990, n. 241, è sostituito dal seguente:

"Art. 19. Segnalazione certificata di inizio attività – Scia

1. *Ogni atto di autorizzazione, licenza, concessione non costitutiva, permesso o nulla osta comunque denominato, comprese le domande per le iscrizioni in albi o ruoli richieste per l'esercizio di attività imprenditoriale, commerciale o artigianale il cui rilascio dipenda esclusivamente dall'accertamento di requisiti e presupposti richiesti dalla legge o da atti amministrativi a contenuto generale, e non sia previsto alcun limite o contingente complessivo o specifici strumenti di programmazione settoriale per il rilascio degli atti stessi, è sostituito da una segnalazione dell'interessato, con la sola esclusione dei casi in cui sussistano vincoli ambientali, paesaggistici o culturali e degli atti rilasciati dalle amministrazioni preposte alla difesa nazionale, alla pubblica sicurezza, all'immigrazione, all'asilo, alla cittadinanza, all'amministrazione della giustizia, all'amministrazione delle finanze, ivi compresi gli atti concernenti le reti di acquisizione del gettito, anche derivante dal gioco, nonché di quelli imposti dalla normativa comunitaria. La segnalazione è corredata dalle dichiarazioni sostitutive di certificazioni e dell'atto di notorietà per quanto riguarda tutti gli stati, le qualità personali e i fatti previsti negli articoli 46 e 47 del testo unico di cui al d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, nonché dalle attestazioni e asseverazioni di tecnici abilitati, ovvero dalle dichiarazioni di conformità da parte dell'Agenzia delle imprese di cui all'articolo 38,*

2. L'attività oggetto della segnalazione può essere iniziata dalla data della presentazione della segnalazione all'amministrazione competente.

3. L'amministrazione competente, in caso di accertata carenza dei requisiti e dei presupposti di cui al comma 1, nel termine di sessanta giorni dal ricevimento della segnalazione di cui al medesimo comma, adotta motivati provvedimenti di divieto di prosecuzione dell'attività e di rimozione degli eventuali effetti dannosi di essa, salvo che, ove ciò sia possibile, l'interessato provveda a conformare alla normativa vigente detta attività ed i suoi effetti entro un termine fissato dall'amministrazione, in ogni caso non inferiore a trenta giorni. E' fatto comunque salvo il potere dell'amministrazione competente di assumere

4. Decorso il termine per l'adozione dei provvedimenti di cui al primo periodo del comma 3, all'amministrazione è consentito intervenire solo in presenza del pericolo di un danno per il patrimonio artistico e culturale, per l'ambiente, per la salute, per la sicurezza pubblica o la difesa nazionale e previo motivato accertamento dell'impossibilità di tutelare comunque tali interessi mediante conformazione dell'attività dei privati alla normativa vigente.